

Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j° 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, de Stichting Dienst Landbouwkundig Onderzoek (DLO) en het Nationaal Archief met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden op het beleidsterrein Coördinatie, handhaving en crisisbestrijding over de periode vanaf 1945

Den Haag, juni 2008
M.B. Kruize (BA)
drs. A.G. Dellebeke

Beleidssterrein

In het concept-BSD *Coördinatie, handhaving en crisisbestrijding over de periode vanaf 1945* voor de genoemde zorgdrager en de onder zijn zorg ressorterende actoren is een beschrijving van het beleidsterrein opgenomen en een overzicht van de actoren waarvan de handelingen in het driehoeksoverleg aan de orde zijn gekomen.

Selectiedoelstelling en -criteria en belangen

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de door de rijksarchiefdienst gehanteerde selectiedoelstelling, die inhoudt dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zo ver deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven.

Driehoeksoverleg

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst *Coördinatie, handhaving en crisisbestrijding over de periode vanaf 1945* vond schriftelijk plaats in de juni 2008.

De betrokken zorgdragers werden vertegenwoordigd door drs. N. Broekema van het Project Wegwerken Archiefachterstanden (PWAA). Zij heeft bij de totstandkoming van het BSD met verschillende beleids- en archiefdeskundigen overleg gevoerd.

Als archief- en beleidsdeskundige namens de zorgdragers :
mw. G. Veenstra, ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, directie Informatievoorziening, afdeling uitvoering en beleid.

als vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris:
mw. M.B. Kruize (BA), medewerker Selectie&Acquisitie bij het Nationaal Archief
mw. drs. A.G. Dellebeke, medewerker Selectie&Acquisitie bij het Nationaal Archief.

Inhoudelijk verslag

Algemeen

In eerste instantie is door de zorgdrager een Rapport Institutioneel Onderzoek 'Algemeen LNV-beleid' opgesteld. De neerslag van veel in dit RIO geformuleerde handelingen bleek in praktijk overeen te komen met reeds bestaande/vastgestelde handelingen. (zie hiervoor o.a. interne beleidsterreinen in de paragraaf *Afbakening* in de huidige selectielijst). Voor de handelingen die niet onder bestaande beleidsterreinen vielen is onderhavig selectiedocument opgesteld. Omdat het om een gering aantal handelingen gaat is er geen apart RIO opgesteld maar is aan deze selectielijst contextinformatie toegevoegd. Juist omdat het een gering aantal handelingen betreft die in een omissie voorzien en die daarnaast veelal gelden voor de actor minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is naar aanleiding van de kwaliteitstoets overeengekomen geen historisch-maatschappelijke analyse voor dit onderwerp uit te voeren.

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief hebben – conform afspraken met PWAA over nieuwe selectiestijl – zelf eerst aangegeven welk materiaal volgens hen voor blijvende bewaring in aanmerking komt. Het materiaal dat niet is aangewezen zou dan 'automatisch' voor vernietiging op termijn in aanmerking komen.

De neerslag van de volgende handelingen wordt voor bewaring aangemerkt omdat deze betrekking heeft op centrale voorbereiding en bepaling van het beleid door de zorgdrager ten aanzien van het beleidsterrein:

- 1. *Het voorbereiden en opstellen van structuurschema's LNV en daaraan gerelateerde producten.*
- 20. *Het vastleggen van de afspraken tussen het ministerie van LNV en het Openbaar Ministerie met betrekking tot de strafrechtelijke handhaving van wet- en regelgeving binnen het ressort van LNV.*
- 23. *Het opstellen van handhavingsplannen.*
- 24. *Het opstellen van risicoanalyses.*

De neerslag van de volgende handelingen wordt voor bewaring aangemerkt omdat deze betrekking heeft op evaluatie en kwaliteit van het gevoerde beleid (in voor Nederland bijzondere omstandigheden):

- 8. *Het opstellen van, toezicht houden op en evalueren van (het reviewplan voor) rechtspersonen met een wettelijke taak die onder het toezichtbeleid van het ministerie van LNV vallen.*
- 41. *Het verrichten van quick scans op operationele processen tijdens de crisis, legal audits en audits op de financiële verantwoording van het crisismanagement.*

De neerslag van de volgende handelingen wordt voor bewaring aangemerkt omdat deze informatie geeft over beleidshandhaving voor, na en tijdens crises :

- 2. *Het opstellen van jaarlijkse verslagen inzake het toekennen van staatssteun.*
- 13. *Het in overleg met de minister van Buitenlandse Zaken voorbereiden van een bijdrage aan de behandeling van zaken die aanhangig gemaakt zijn bij het Europees Hof van Justitie in Luxemburg.*
- 14. *Het aanleggen en onderhouden van een overzicht met jurisprudentie met betrekking tot de LNV-beleidsterreinen.*
- 19. *Het uitvoeren van quick scans op politiek gevoelige onderwerpen betreffende LNV-aangelegenheden.*
- 21. *Het adviseren aan regelgevers, beleidsmakers en beleidsuitvoerende instanties over de controleerbaarheid en de handhavingaspecten van (voorgenomen) beleid en regelgeving.*
- 22. *Het maken van werkafspraken op het terrein van handhavingsbeleid.*

45. *Het adviseren van de minister van LNV over te nemen beslissingen op bezwaar- en beroepschriften.*

46. *Het adviseren van (zelfstandige) bestuursorganen binnen het ressort van LNV over te nemen beslissingen op bezwaar- en beroepschriften.*

De neerslag van onderstaande handeling wordt voor bewaring aangemerkt vanwege het bijzondere karakter van de aanwijzing:

28 *Het overeenstemmen met de minister van Justitie inzake het aanwijzen van personen en instanties belast met de opsporing van economische delicten*

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief hebben opgemerkt dat in de indieningsbrief abusievelijk meerdere zorgdragers zijn opgenomen. Het is allen duidelijk dat onderhavige selectielijsten slechts door de zorgdragers minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Stichting Dienst Landbouwkundig Onderzoek (DLO) worden ingediend.

Uit pragmatische overwegingen wordt besloten geen nieuwe indieningsbrief op te stellen.

Opmerkingen over specifieke neerslag zijn bij de afzonderlijke handelingen opgenomen.

Handelingen

5. *Het maken van werkafspraken op het terrein van de uitvoering van regelingen voor derden*

De vertegenwoordigers van het Nationaal Archief vragen zich af wat deze afspraken in kunnen houden. Het is lastig alleen op basis van de formulering van de handeling een waardeoordeel toe te kennen aan de neerslag.

De vertegenwoordiger van de zorgdrager geeft aan dat het gaat om werkafspraken met bijv. productschappen over welke onderdelen er uitbesteed worden.

Op basis van deze uitleg menen de vertegenwoordigers van het Nationaal Archief dat een B waardering niet gepast is. Allen zijn daarmee akkoord.

35 *Het ontwikkelen en onderhouden van handboeken, draaiboeken, protocollen en checklists op gebied van crisisbeheersing*

36. *Het organiseren en evalueren van (gehouden) oefeningen of simulaties en trainingen op gebied van crisisbeheersing*

39 *Het coördineren van de beleidsvormende werkzaamheden van het departement tijdens crisissituaties*

42. *Het opstellen en onderhouden van een adequaat meldingsprotocol.*

Naar aanleiding van bovenstaande handelingen merken de vertegenwoordigers van het Nationaal Archief op dat in de selectielijst geen handelingen zijn opgenomen met betrekking tot de evaluatie van het overheidshandelen tijdens en na een crisis. De vertegenwoordiger van de zorgdrager geeft daarop aan dat de zorgdrager zelf ook een dergelijke handeling in de selectielijst wil opnemen.

De volgende handeling zal worden toegevoegd met nummer 48 :

Handeling: Het evalueren van het overheidshandelen tijdens en na een crisis.

Periode: 1945-

Opmerking: Opgestelde crisishandboeken (beleid t.a.v. bestrijden crises) worden bewaard onder handeling 334 in de selectielijst *Organisatie van de Rijksoverheid*

Waardering: B 2

De vertegenwoordiger van de zorgdrager vult aan dat de neerslag ten aanzien van het ontwikkelen van beleid voor crisisbestrijding reeds voor bewaring is aangemerkt onder handeling 334 in de selectielijst *Organisatie van de Rijksoverheid*.

Op basis van de nieuw geformuleerde handeling 48 zou de neerslag van handelingen 35, 36, 39 en 42 voor vernietiging op termijn kunnen worden aangemerkt.

Allen zijn daarmee akkoord.

Over de waardering van de overige handelingen waren alle betrokken partijen het eens.

verslag driehoeksoverleg *coördinatie, handhaving en crisisbestrijding over de periode vanaf 1945 /juni 2008*

Het verslag is voorgelegd aan de bij het overleg betrokken personen. Deze hebben hun goedkeuring aan dit verslag gegeven

versie inzage juni 2008